



Sarajevo, 12.01.2026. godine

Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine
DOM NARODA

Gosp. Kemal Ademović, predsjedavajući Doma

Gosp. Dragan Čović, zamjenik predsjedavajućeg Doma

Gosp. Nikola Špirić, zamjenik predsjedavajućeg Doma

Ilumina

13.01/2026

PREDMET: Hitno zakazivanje sjednice Doma naroda, traži se.-

Poštovani,

kao što Vam je poznato reprezentativni sindikati institucija Bosne i Hercegovine i to: Samostalni sindikat državnih službenika i zaposlenika u institucijama Bosne i Hercegovine Savez sindikata policijskih organa u Bosni i Hercegovini i Sindikat Uprave za indirektno/neizravno oporezivanje, uputili su četiri zahtjeva prema: Vijeću ministara BiH, članovima Predsjedništva BiH i svim klubovima Poslanika, tražeći hitno rješavanje istih. Dva zahtjeva su realizovana i to: usvajanje Budžeta za 2025.godinu i isplata jednokratne naknade za uskraćene iznose obračunatih plaća, zbog neblagovremene primjene osnovice za 2025.godinu, međutim, situacija nije ni blizu konačnog rješenja jer se isto ponavlja i u 2026.godini.

S tim u vezi, naši zahtjevi bili su: HITNA izmjena i dopuna Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine, kao i usvajanje Budžeta za 2026.godinu.

Podsjećamo, Predstavnički dom Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine je na 31. sjednici održanoj 11.09.2025. godine usvojio prijedlog Zakona o izmjeni i dopuni Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine (01-02-1-1628/25 od 17.7.2025. godine), kojim se mijenja član 7. Zakona (u Prilogu), pri čemu:

- Osnovica za obračun plaća ne može biti manja od osnovice utvrđene kolektivnim ugovorom,
- Osnovica se primjenjuje od 1.januara/siječnja tekuće godine za tu godinu.

Prijedlog izmjena Zakona je u Predstavničkom domu po hitnom postupku usvojen **konsenzusom** („za“ je glasalo 34 od 35 prisutnih poslanika, jedan je bio suzdržan, a niko nije glasao „protiv“), te je isti dostavljen Domu naroda, gdje je zaveden pod brojem 02-02-1-1628/25 od 15.9.2025. godine i čeka na usvajanje.

U vezi s tim očekujemo i tražimo da zakažete HITNU Sjednicu Doma naroda, sa **jednom tačkom dnevnog reda**: „Prijedlog izmjena i dopuna Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine“.

Ukazujemo da svako daljnje odlaganje dovodi u nepovoljan položaj institucije BiH, čime se i reprezentativni sindikati dovode u poziciju primjene svih zakonom dozvoljenih sredstava za ispravku ove jasne diskriminacije u odnosu na niže nivoe vlasti (entiteti, županije, općine) koji kontinuirano uživaju godišnje povećanje plaće već od 01.01. tekuće godine za tu godinu, prema donesenim odlukama o osnovicama, dok su institucije na nivou države prisiljene planirati obustave rada, proteste, a nije isključen ni štrajk.

Nadajući se da to nećete dozvoliti, još jednom Vas pozivamo da zakažete Hitnu sjednicu Doma naroda Parlamentarne skupštine, samo sa jednom tačkom Dnevnog reda: Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine, broj 02-02-1-1628/25 od 15.9.2025. godine.

Prilog: Zakon o izmjeni i dopuna Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine.

S poštovanjem,

**Savez sindikata policijskih
organa u Bosni i
Hercegovini**

Predsjednik

Mario Krajinović

Broj _____



**Sindikat Uprave za
indirektno/neizravno
oporezivanje**

Predsjednica

Ana Mrnjavac

Broj _____



**Samostalni sindikat
državnih službenika i
zaposlenika u institucijama
Bosne i Hercegovine**

Predsjednik

Radenko Mirković

Broj _____



Dostavljeno:

- Naslovu,
- a/a.

Na osnovu člana IV.4.a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na __. sjednici Predstavničkog doma, održanoj _____, i na __. sjednici Doma naroda, održanoj _____, godine, usvojila je

ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA
O PLAĆAMA I NAKNADAMA U INSTITUCIJAMA BOSNE I HERCEGOVINE

Član 1.

U Zakonu o plaćama u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 50/08, 35/09, 75/09, 32/12, 42/12, 50/12, 32/13, 87/13, 75/15, 88/15, 16/16, 94/16, 72/17, 25/18, 32/20, 65/20, 59/22, 20/25 i 30/25), u članu 7. st. (4) i (5) se mijenjaju i glase:

„(4) Ukoliko je osnovica za obračun plaće određena kolektivnim ugovorom, osnovica utvrđena u skladu sa st. (1) – (3) ovog člana ne može biti manja od osnovice utvrđene kolektivnim ugovorom.

(5) Osnovica za obračun plaće primjenjuje se od 1. januara tekuće godine za tu godinu.“

Stav (6) se briše.

Dosadašnji stav (7) postaje stav (6).

Član 2.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku BiH“, a primjenjuje se od 1.1.2026. godine.

Broj: _____.
_____. 2025. godine
Sarajevo

Predsjedavajući
Predstavničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH

Predsjedavajući
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH

O b r a z l o ž e n j e

1 – PRAVNI OSNOV

Pravni, odnosno ustavni osnov za donošenje izmjena i dopuna Zakona nalazi se u članu IV.4.a) Ustava Bosne i Hercegovine, kojim je propisano da je Parlamentarna skupština nadležna za donošenje zakona koji su potrebni za provođenje odluka Predsjedništva ili za vršenje funkcija skupštine po Ustavu, a u vezi sa članom III.1.e) Ustava kojim je propisano da u nadležnost institucija Bosne i Hercegovine spada i finansiranje institucija i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine.

2 – RAZLOZI ZA DONOŠENJE IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA

Razlog za donošenje izmjena i dopuna zakona jeste otklanjanje trenutnog lošeg položaja zaposlenih u institucijama Bosne i Hercegovine (državnih službenika, zaposlenika, policijskih i ostalih službenika kao i profesionalnih vojnih lica) koji su oštećeni nedonošenjem budžeta u ustavnim i zakonskim rokovima. Naime, budžet se rijetko donosi u propisanim rokovima a to je do kraja godine (31.12.) za sljedeću budžetsku godinu. Kao rezultat toga, u uslovima promjenjive osnovice koja se sada prilagođava prosječnoj plaći, sve dok se budžet ne donese zaposleni primaju umanjenu plaću po „staroj“ osnovici. Međutim, budžet se planira kao da će se cijele godine plaće isplaćivati po „novom“ koeficijentu, što rezultira viškom na poziciji plaća i naknada koji se troši u razne svrhe, ali gotovo uvijek netransparentno.

Ovo pitanje je izuzetno važno u uslovima galopirajuće inflacije, kada prosječna plaća raste a plaće zaposlenih u institucijama ostaju iste.

utvrđuje se zakonom, odnosno odlukom općinskog i gradskog vijeća o izvršavanju budžeta za svaku budžetsku godinu ili odlukom o privremenom finansiranju i primjenjuje se od 01.01. za svaku narednu godinu.“ Nužno je potrebno položaj zaposlenih u institucijama BiH izjednačiti sa ovim u entitetima.

Treba napomenuti da se izmjene neće odnositi na poslanike i delegate Parlamentarne skupštine, Predsjedništva i Vijeća ministara, za čije se plaće osnovica veže za osnovicu iz 2024. godine (član 7c. Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH).

3 – CILJ DONOŠENJA IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA

Cilj donošenja izmjena i dopuna zakona jeste popravljjanje teškog materijalnog položaja zaposlenih, smanjenje netransparentnog trošenja, ukidanje diskriminacije u odnosu na zaposlene u organima vlasti entiteta, ali i izbjegavanje tužbi koje su sada moguće primjenom potpisanog Kolektivnog ugovora, koji podrazumijeva automatsku godišnju korekciju osnovice bez vezivanja za novi budžet. Naime, takve parnice će, saglasno stavovima entitetskih vrhovnih sudova i Ustavnog suda BiH sigurno biti uspješne, ali će pored uvećanih plaća od 1.1. svake godine država morati isplatiti i sudske troškove kao i troškove zastupanja i zatezne kamate, što će u jednom momentu prouzrokovati milionske štete za budžet.

4 – OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH RJEŠENJA

U članu 1. se propisuje obaveza usklađenosti odluke Vijeća ministara i sa kolektivnim ugovorom, te otklanjanje gore navedene nepravilnosti u zakonu u smislu primjene „nove“ osnovice odmah sa početkom budžetske godine, uz uklanjanje svih suprotnih odredbi.

U članu 2. propisano je stupanje na snagu uz odgodu primjene do 1.1.2026. godine kako bi se omogućio vremenski period za uvođenje nove odredbe.

5 – USKLAĐENOST PROPISA SA ZAKONODAVSTVOM EU

Ni *Acquis Communautaire*-om, niti evropskim pravom nije uređeno područje rada javne uprave država članica, što se posebno odnosi na plaće i naknade, te se stoga akti ove vrste ne usaglašavaju sa zakonodavstvom EU.

6 – PROVEDBENI MEHANIZMI

Vijeće ministara BiH, Ministarstvo finansija i trezora BiH i sve institucije dužne su provesti mjere iz svoje nadležnosti za primjenu novog zakona.

7 – POTREBNA FINANSIJSKA SREDSTVA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva u Budžetu institucija Bosne i Hercegovine, je se potrebna sredstva planiraju u budžetu za svaku budžetsku godinu.